

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
<i>Prefacio</i>	1
<i>Prólogo</i>	9

CAPÍTULO I

EL ACTO ADMINISTRATIVO FUNDAMENTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. El Acto Administrativo fundamento del Derecho Administrativo en los diferentes sistemas políticos.....	19
2. Influencia de los romanos en la construcción de la teoría del Acto Administrativo	20
3. La decisión administrativa en el antiguo régimen	20
3.1. Época que comprende el antiguo régimen.....	21
4. El proceso político del antiguo régimen caracterizado por el fortalecimiento y centralización de la decisión en el gobernante	21
5. Los actos del Rey y del Fisco.....	22
6. La Revolución Francesa y el Acto Administrativo.....	22
7. La expresión Acto Administrativo aparece en el año de 1795.....	22
8. El Acto Administrativo según las leyes de la Revolución Francesa obedecía al criterio organicista	24
9. Origen procesal del Acto Administrativo.....	25
10. Después de la Revolución Francesa la administración no procede sino mediante unActo Administrativo.....	26

11. Con el Acto Administrativo se inicia la aplicación del principio de legalidad.....	26
12. Consolidación del Acto Administrativo.....	27

CAPÍTULO II

NUEVAS TENDENCIAS – GLOBALIZACIÓN Y EVOLUCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO CON LOS SISTEMAS POLÍTICOS

1. Evolución del Acto Administrativo con los sistemas políticos.....	31
2. Con la aparición del Acto Administrativo comienza el decaimiento del absolutismo estatal.....	32
3. El Acto Administrativo en el Estado Social de Derecho.....	32
4. No debe proferirse ningún Acto Administrativo que contradiga los principios del Estado Social de Derecho.....	33
5. Acto Administrativo y función administrativa.....	34
5.1. La raíz del Acto Administrativo conforme a la Ley 1437 de 2011 ..	35
6. Acto Administrativo y garantía de los derechos consagrados a favor de los administrados	35
7. El Acto Administrativo garantiza el sometimiento al régimen de derecho.....	36
8. El Acto Administrativo y su carácter dinámico.....	37
9. El Acto Administrativo se anticipa a cualquier otra manifestación estatal.....	37
10. Globalización Jurídica del Acto Administrativo.....	38
11. La nueva línea tendencial del Acto y del Derecho Administrativo.....	40
12. Nueva tendencia a resarcir los daños causados por un Acto Administrativo legal – daño sin antijuridicidad	41

CAPÍTULO III

**DIFERENCIA ENTRE EL ACTO
ADMINISTRATIVO Y EL NEGOCIO
JURÍDICO PRIVADO**

1. El Acto Administrativo aplicación de la función administrativa	45
2. Diferencia entre los actos administrativos y los contratos estatales.....	47
3. Grave incorrección al utilizar el negocio jurídico privado en la teoría del Acto Administrativo	49
4. Diferencia entre voluntad del negocio jurídico privado y el Acto Administrativo	51
5. Diferencia entre competencia y capacidad privada.....	53
6. No es lógico aplicar la teoría de las facultades discrecionales a la declaración de voluntad en el negocio jurídico privado	56

CAPÍTULO IV

**GLOBALIZACIÓN JURÍDICA Y CRISIS DE
LA PIRÁMIDE JERÁRQUICA DEL
ACTO ADMINISTRATIVO**

1. Influencia de la globalización jurídica sobre la pirámide jerárquica del Acto Administrativo	61
2. Pluralismo jurídico	62
3. Fuentes del Acto Administrativo	64
4. Fuentes de derecho del Acto Administrativo	65
5. Diferencia entre Actos Administrativos originados en normas prevalentes y jerárquicas. Crisis de la jerarquía normativa	66
6. La Constitución fuente jerárquica superior del Acto Administrativo. El bloque de constitucionalidad y la globalización jurídica	69
7. Efecto derogatorio de la Constitución.....	72
8. Las fuentes derogadas y el Acto Administrativo	74
9. Factores que determinan la aplicación de las fuentes y el valor jerárquico de las decisiones administrativas	74
9.1. Competencia	75

9.2. Competencia de entidades privadas para proferir Actos Administrativos	75
9.3. Por motivos de autoridad.....	76
9.4. Por motivos técnicos	76
9.5. Por motivos de servicio público	76

CAPÍTULO V

FUENTES MATERIALES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Fuentes materiales o subsidiarias del Acto Administrativo	81
2. Fuentes reales que inspiran la producción del Acto Administrativo.....	82
2.1. Criterios auxiliares de la actividad judicial.....	82
3. Valor jurídico de la jurisprudencia como fuente material del Acto Administrativo	84
4. El no acatar la jurisprudencia de la Corte Constitucional constituye vía de hecho	89
5. Los principios generales del derecho, fuente material del Acto Administrativo	90
6. Los principios generales extrasistemáticos y su influencia en el Acto Administrativo	92
7. La doctrina, los usos y costumbres, fuentes inspiradoras del Acto Administrativo	92
8. La remisión legal, fuente del Acto Administrativo	94
9. Directivas e instrucciones presidenciales, fuentes materiales del Acto Administrativo	95
10. Valor de las consultas como fuentes subsidiarias del Acto Administrativo	96
11. Otras fuentes materiales de los Actos Administrativos.....	97
12. Intervención de los particulares en la producción de Actos Administrativos.....	99
13. Fundamento jurídico en el Estado Social de Derecho de la intervención de los particulares en la producción de Actos Administrativos.....	99
14. El debido proceso: El principio de eficacia política y legitimación en el ejercicio del poder.....	101

15. Derecho de contradicción con el fin de evitar la ilegitimidad del Acto Administrativo	101
16. Valor jurídico de las fuentes del Acto Administrativo en el tiempo.....	102
17. Valor del precedente jurisprudencial.....	102

CAPÍTULO VI

EL ACTO ADMINISTRATIVO Y LA DESLEGALIZACIÓN DE LAS FUENTES

1. Origen de la deslegalización	105
2. No se deben desconocer competencias con la deslegalización de las fuentes.....	106
3. No se deben proferir Actos Administrativos invocando una deslegalización reservada o prohibida por la ley	110
3.1. La reserva de la ley no puede degradarse.....	111
4. Requisitos de la deslegalización de las fuentes.....	111
5. La deslegalización permite expedir normas por organismos diferentes al Gobierno Nacional.....	112
6. Diferencias de la deslegalización con la remisión y la delegación	113

CAPÍTULO VII

JERARQUÍA NORMATIVA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Origen de la jerarquía normativa del Acto Administrativo.....	117
2. Manera general de resolver el orden jerárquico de los Actos Administrativos.....	118
3. Criterios para determinar la pirámide jerárquica del Acto Administrativo	119
4. Leyes que ocupan un lugar de prelación.....	121
5. Competencia para expedir Actos Administrativos según el orden jerárquico departamental.....	121
6. Orden jerárquico municipal.....	121
7. Razones que justifican el orden de preferencia de los Actos Administrativos en asuntos de orden público	122

8. El orden jerárquico de los Actos Administrativos del Distrito Capital está determinado por leyes especiales que prevalecen sobre las leyes de carácter general	123
9. El principio de prevalencia evita los conflictos de jerarquía de los Actos Administrativos en el Distrito Capital	124
10. Criterios para determinar los Actos Administrativos de jerarquía superior	124
11. Influencia de las fuentes jerárquicas en el Acto Administrativo	126
12. Internamente la jerarquía se manifiesta como una relación de órganos de diferentes competencias	126
13. Principios fundamentales que determinan la relación jerárquica en el Acto Administrativo	127
14. La base legal es el fundamento de la influencia del poder jerárquico sobre la competencia para proferir Actos Administrativos	129
15. Fundamento jerárquico de los Actos Administrativos que establecen deberes a los servidores públicos	129
16. Finalidad de la orientación y coordinación jerárquica sobre los Actos Administrativos	130
17. La función gubernativa o política y su influencia en el Acto Administrativo	131

CAPÍTULO VIII

CONFLICTOS DE JERARQUÍA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Razón del orden jerárquico de los Actos Administrativos.....	135
2. La organización jurídica del Estado determina la jerarquía piramidal de los Actos Administrativos.....	136
3. Criterios para resolver los conflictos de jerarquía de los Actos Administrativos.....	137
4. El criterio jerárquico-orgánico prevalece sobre el material.....	138
5. Competencias coincidentes provocan conflictos de jerarquía.....	139
6. Jerarquía de los Actos Administrativos de carácter individual	139
7. No hay conflicto de jerarquía entre órganos superiores e inferiores que proferen Actos Administrativos individuales	140
8. Conflictos de jerarquía de actos favorables o desfavorables proferidos por órganos superiores e inferiores	141

9. Conflictos de jerarquía de Actos Administrativos cuya eficacia comienza en el mismo instante	141
10. Conflictos de jerarquía entre Actos Administrativos generales	143
11. La jerarquía normativa de un Acto Administrativo general da lugar a la aplicación del principio de legalidad.....	144
12. Superioridad orgánica y material de los reglamentos.....	146
13. Clases de reglamento según la jerarquía.....	147
14. Reglamentos Legales.....	149
15. Conflictos de jerarquía entre actos generales y singulares	150
16. Los conflictos de jerarquía sólo tienen lugar cuando se aplican a unos mismos hechos.....	150
17. Jerarquía orgánica de los Actos Administrativos de acuerdo con la integración de la Rama Ejecutiva.....	151

CAPÍTULO IX

ACTO ADMINISTRATIVO Y FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

1. Relaciones entre los órganos del Estado y los particulares que profieren Actos Administrativos en ejercicio de la función administrativa.....	155
1.1. La participación de los particulares en la producción de Actos Administrativos	156
2. Los conceptos subjetivo, objetivo y mixto de función y Acto Administrativo	157
2.1. Actos Administrativos originados en las funciones fiscal y electoral.....	157
2.2. La función administrativa no se debe determinar con los conceptos de desempeño o cumplimiento.....	157
3. Qué debe entenderse por función administrativa productora de Actos Administrativos	159
4. Función administrativa sustancial, orgánica y procesal	159
5. Objeto de la función administrativa	162
6. Diferencia entre función administrativa y ejecutiva.....	163
6.1. Diferencia entre función administrativa y jurisdiccional.....	163
6.2. Criterio orgánico para determinar la competencia de la jurisdicción contenciosa administrativa.....	164

6.3. Diferencia entre función administrativa y de policía.....	165
7. No hay equivalencia entre función ejecutiva y administrativa.....	166
8. Inadecuación de los términos “Poder Ejecutivo” y “Función Ejecutiva”	167
9. Diferencia entre administrar y ejecutar por el ejercicio de facultades discrecionales	168
10. La ley debe señalar las líneas generales de la acción administrativa.....	168
11. Diferencia entre público y estatal para determinar la función administrativa y los Actos Administrativos	169
12. Personas públicas no estatales que profieren Actos Administrativos ..	170
13. Inaplicabilidad del criterio subjetivo para explicar satisfactoriamente la función y elActo Administrativo.....	171
14. Los Actos Administrativos no son patrimonio exclusivo de las instituciones públicas estatales	171
15. El contenido de la función administrativa sirve para clasificar los Actos Administrativos	173
16. La organización administrativa determina el contenido de los Actos Administrativos	176
17. El contenido de la función administrativa determina los efectos de los Actos Administrativos	177
18. La estructura orgánica de la administración determina los Actos Administrativos.....	177

CAPÍTULO X

DEFINICIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Definición del Acto Administrativo	181
2. Características de la definición de Acto Administrativo	183
3. El Acto Administrativo definido como una decisión unilateral.....	189
4. Para que la jurisdicción intervenga se requiere la existencia de una decisión administrativa	190
5. Los criterios y conceptos no son Actos Administrativos	191
6. Todo Acto Administrativo es un acto jurídico	193
7. Existencia y efectos del Acto Administrativo	193
8. La forma y la existencia del Acto Administrativo	194

9. Efectos jurídicos del Acto Administrativo	194
10. Manera de determinar un Acto Administrativo	194
11. Declaraciones de la administración que no son Actos Administrativos.....	196

CAPÍTULO XI

MOTIVACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Motivación del Acto Administrativo	199
2. Concepto de motivación	201
3. Características de la motivación del Acto Administrativo	202
3.1. Motivación textual y extratextual.....	202
4. La motivación, cláusula obligatoria por mandato legal	203
5. La motivación se relaciona con el contenido y la forma del acto.....	206
6. La falta de motivación puede ser vicio de arbitrariedad.....	206
7. Criterios orientadores para motivar los Actos Administrativos.....	207
8. Conveniencia de motivar elActo Administrativo	209
9. Actos Administrativos que no deben motivarse.....	209
10. Razones que aconsejan motivar el Acto Administrativo.....	210
11. La carencia de motivación puede ocasionar la nulidad del Acto Administrativo	211
12. Excepción de motivar losActos Administrativos	213
13. Motivación posterior alActo Administrativo	214

CAPÍTULO XII

LAS CLÁUSULAS ACCESORIAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Contenido básico y cláusulasdel Acto Administrativo	219
2. Cláusulas accesorias propias	221
3. Las cláusulas accesorias y el principio de legalidad del Acto Administrativo	223
4. La ausencia de la cláusula accesoria que justifique la insubsistencia conforme a la ley es causal de nulidad del Acto Administrativo	227

5. Clases de cláusulas accesorias.....	228
5.1. El término.....	228
5.2. Condición.....	231
6. Condiciones modales.....	233
7. Características de las condiciones modales.....	234
8. Consecuencias de la ilicitud de una cláusula accesoria.....	236

CAPÍTULO XIII

FORMALIDADES DEL ACTO ADMINISTRATIVO EFICACIA Y EXIGIBILIDAD

1. Formas que puede revestir el Acto Administrativo.....	241
2. Requisitos del instrumento contentivo del Acto Administrativo.....	242
3. Actos Administrativos que se expresan en actas de órganos colegiados.....	243
4. La exteriorización verbal de los Actos Administrativos.....	244
5. Actos Administrativos exteriorizados por signos.....	245
6. La forma y el contenido del Acto Administrativo.....	246
7. Valor jurídico de la instrumentación o forma del Acto Administrativo.....	247
8. La instrumentalidad es título y prueba del Acto Administrativo.....	247
9. Las formalidades se refieren a la exigibilidad y no al contenido del Acto Administrativo.....	248
10. La firma de los Actos Administrativos.....	248
11. La firma del funcionario que profiere el Acto Administrativo constituye un requisito de validez.....	249
12. Valor de la firma de los Actos Administrativos que profiere el Presidente de la República.....	251
13. Supresión de dobles firmas.....	254
14. El Acto Administrativo, documento público y auténtico.....	254
15. La forma determina que el Acto Administrativo sea instrumento público y auténtico.....	256
16. Importancia de la forma escrita del Acto Administrativo.....	258
17. El Acto Administrativo debe constar por escrito o por medios electrónicos como medio de prueba.....	259
18. Actos Administrativos contenidos en recibos y formatos.....	260
19. Requisitos formales de las facturas.....	262

20. La forma implícita para expresar el Acto Administrativo.....	262
21. Jurisprudencia sobre los actos implícitos	263
22. Formas sustanciales y accidentales de los Actos Administrativos	265
23. Informalidades no invalidantes del Acto Administrativo	265
24. No es la forma, ni la entidad los que determinan el Acto Administrativo, sino su naturaleza jurídica.....	268

CAPÍTULO XIV

EL ACTO ADMINISTRATIVO ELECTRÓNICO INSTRUMENTACIÓN Y FORMA

1. Actos Administrativos exteriorizados por medios electrónicos.....	273
2. Mensajes de datos.....	274
3. Firma digital	274
4. Componentes del Acto Administrativo electrónico	275
5. Efectos jurídicos del Acto Administrativo electrónico	279

CAPÍTULO XV

LA OPERACIÓN ADMINISTRATIVA

1. Evolución del concepto operación administrativa.....	283
2. La operación es una materialización jurídica de la voluntad	284
3. La operación interesa si origina un resultado jurídico	284
4. Definición de operación administrativa en la doctrina colombiana	285
5. Diferencia entre operación y hecho administrativo	286
6. Reclamación de perjuicios ocasionados por operaciones administrativas	287
7. La operación administrativa es una actividad jurídica	289
8. Características de la operación administrativa	290
9. Responsabilidad por el cumplimiento de actos y operaciones administrativas lícitas	290
10. Diferencia entre acto y operación administrativa.....	295
11. Diferencia entre operación administrativa y actos preparatorios	296

CAPÍTULO XVI

**LOS HECHOS ADMINISTRATIVOS.
DIFERENCIAS CON
LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS**

1. Hechos administrativos	299
2. Calificación jurídica del hecho administrativo	300
3. Hechos administrativos en la doctrina y legislación colombiana	301
4. Hechos simplemente materiales	301
5. Los hechos tienen como finalidad determinar la responsabilidad del Estado	302
6. Factores que se deben establecer en los hechos jurídicos	302
6.1. Manifestaciones de la administración de las cuales se deduce un hecho	303
7. La ley es la que le otorga efectos jurídicos al hecho administrativo	304
8. Cuando una omisión o abstención puede tener efectos de Acto Administrativo	305
9. Los hechos administrativos deben probarse para lograr certeza jurídica	307
10. Elemento que es necesario probar para que se pueda condenar al Estado por un hecho administrativo	308
11. Fundamento de la responsabilidad del Estado	308
12. El Estado debe responder por la no prestación, mal o tardío funcionamiento de los servicios públicos	312
13. Diferencia entre decisión y ejecución para tipificar el hecho administrativo	313
14. La ejecución material en todos los casos es un hecho	313
15. Proceso de adecuación entre lo acontecido y el precepto jurídico	314
16. El fenómeno jurídico de la subsunción del hecho	314
17. Diferencia entre decisión y ejecución	315
18. Diferencias entre el acto y el hecho administrativo	315

CAPÍTULO XVII

**EL ACTO ADMINISTRATIVO Y
LAS VÍAS DE HECHO**

1. El Acto Administrativo y las vías de hecho	321
2. La vía de hecho es la ausencia de todo derecho o procedimiento.....	322
3. Las vías de hecho según la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	323
4. Definición de vía de hecho.....	324
5. Requisitos del concepto de vía de hecho.....	325
6. Modalidades de la vía de hecho.....	327
7. Vía de hecho por error manifiesto en el juicio valorativo de la prueba	328
8. Actuaciones que tienen la apariencia de Actos Administrativos y que son vías de hecho.....	330
9. Vía de hecho por falta de delegación	331
10. Vía de hecho por violación del debido proceso, por falta absoluta de competencia o por arbitrariedad que comporta una agresión brutal al ordenamiento jurídico.....	332
11. Vía de hecho por contrariar la realidad probatoria	336
12. Las coacciones ilegítimas constituyen una vía de hecho	338
13. La vía de hecho no se debe confundir con la falta de servicio ni con la desviación de poder	338
14. Responsabilidad derivada de las vías de hecho. Diferencia entre la falta de personal y de servicio	341
15. El deber de la administración en el Estado Social de Derecho es realizar los Actos Administrativos conforme a la ley evitando las vías de hecho.....	345
16. Diferencia entre vía de hecho y la simple irregularidad procedimental	346

CAPÍTULO XVIII

**CONCEPTOS – MEMORANDOS INTERNOS
CIRCULARES – CARTAS DE INSTRUCCIÓN**

1. Actos Administrativos de servicio –o meros Actos Administrativos ..	351
2. Diferencia entre las decisiones y los Actos Administrativos de servicio –o meros actos–.....	353

3. Los conceptos jurídicos.....	354
4. Responsabilidad por la emisión de conceptos	355
5. Alcance jurídico de los conceptos de interpretación.....	357
6. Interpretación de la ley con autoridad corresponde al legislador	357
7. La doctrina es fuente de derecho pero no obligatoria.....	358
8. Las circulares y la dependencia jerárquica	359
9. Las circulares de servicio.....	359
10. Oficios de carácter individual y las circulares	359
11. Diferencia entre las circulares y los conceptos	361
12. Instrucciones y formularios.....	364
13. Cartas de instrucción, comunicaciones ministeriales.....	364
14. Clases de Actos Administrativos de servicio	365
15. Alcance jurídico de los Actos Administrativos de servicio.....	369
16. Los Actos Administrativos de servicio y la dependencia jerárquica.....	370

CAPÍTULO XIX

ÓRDENES ADMINISTRATIVAS

1. Fundamento constitucional de las órdenes administrativas	375
1.1. Razones por las cuales deben ser obedecidas las órdenes	376
2. Fundamento legal de las órdenes administrativas	377
3. Naturaleza jurídica de la orden.....	377
4. Elementos característicos de la orden.....	378
5. Clases de órdenes	379
6. Instrucciones que son órdenes en razón de la relación de dependencia.....	381
7. La instrucción y circular son normas jurídicas internas	381
8. Diferencia entre las simples instrucciones internas y los preceptos jurídicos que hacen surgir una relación jurídica.....	382
9. Fundamento del deber de obedecer las órdenes	383
10. Consecuencias del ordenamiento jerárquico de los órganos administrativos y de su competencia.....	384
11. La subordinación presupuesto del ordenamiento jerárquico	385
12. La ley determina jerárquicamente la competencia para emitir órdenes.....	385
13. Para impartir órdenes administrativas se necesita una relación de carácter público y no personal.....	386

14. Fundamento de la relación jerárquica	387
15. Contenido de la declaración jerárquica	387
16. Factores que se deben estudiar en el contenido jerárquico de las manifestaciones de la administración.....	388
17. Las órdenes, circulares y las instrucciones son obligatorias por el deber de obediencia	389
18. La facultad de emitir instrucciones y órdenes no proviene de la potestad reglamentaria sino de la superioridad jerárquica	389
19. Diferencia entre potestad reglamentaria y facultad de emitir órdenes.....	390
20. Principios que rigen las órdenes internas para efectos de su control...	392
21. Órdenes que no se deben cumplir.....	394
22. Diferencia entre la orden militar y de policía.....	399
23. Oportunidad de los recursos contra las órdenes en vía gubernativa o demandas ante la jurisdicción contencioso administrativa.....	399

CAPÍTULO XX

COMPONENTES ESTRUCTURALES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Componentes del Acto Administrativo	403
2. Enunciación de los componentes del Acto Administrativo	404
3. Las concepciones sobre los componentes del Acto Administrativo se originaron en el estudio de la juridicidad y legalidad	406
4. Diferencia entre componentes estructurales y requisitos de eficacia del Acto Administrativo	406
4.1. La publicación o la notificación son requisitos de eficacia y no de validez.....	406
5. Cláusulas accesorias y componentes estructurales del Acto Administrativo	408
6. Componentes y vicios del Acto Administrativo.....	409
7. Componentes del Acto Administrativo que se refieren a la validez.....	410
8. Heterogeneidad cualitativa y cuantitativa de los componentes.....	412
8.1. Órgano competente.....	412
9. Diferencia entre competencia para proferir Actos Administrativos y ejercicio de la función.....	413

10. Características de la competencia para proferir Actos	
Administrativos.....	413
10.1.Diferencia entre competencia y capacidad.....	414
11. La competencia condiciona la validez del Acto Administrativo pero	
no su carácter estatal.....	414
12. Factores que determinan la competencia	415
13. Voluntad administrativa.....	417
14. Vicios de voluntad.....	418
15. Vicios en la preparación de la voluntad.....	418
16. Vicios en la emisión de la voluntad.....	418
17. Vicios de tipo subjetivo.....	419
18. Formas de manifestarse la voluntad.....	420
19. Contenido.....	423
19.1.Contenido ilícito.....	423
19.2.Contenido no ajustado a la ley	424
19.3.Imprecisión u oscuridad del contenido	425
19.4.Imposibilidad de hecho en cuanto vicio del objeto.....	425
19.5.La contradicción del acto.....	425
19.6.La falta de proporcionalidad del contenido.....	426
20. El procedimiento o formalidades para la expedición del Acto	
Administrativo	426
21. Formalidades o procedimiento y forma del Acto Administrativo.....	427
22. Formas <i>Ad Substantiam</i> y <i>Ad Probationem</i>	428
23. El fin del Acto Administrativo.....	428
24. Manera de determinar el fin del Acto Administrativo.....	430
25. La desviación de poder por finalidad diferente señalada en la ley.....	430

CAPÍTULO XXI

INEXISTENCIA JURÍDICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

–VÍA DE HECHO O MERO PRONUNCIAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN–

1. Inexistencia jurídica del Acto Administrativo.....	437
2. Inexistencia y Acto Administrativo viciado de nulidad.....	437
3. Supuestos en que no se reconoce a determinada actividad el carácter	
de Acto Administrativo.....	439

4. La presunción de legalidad del acto viciado de nulidad hace lógica la categoría de la inexistencia jurídica.....	440
5. Inexistencia de Actos Administrativos en derecho francés	440
6. Diferencia entre falta de competencia y la inexistencia jurídica del Acto Administrativo	441
7. Hipótesis de inexistencia jurídica de Actos Administrativos.....	442
8. La interrupción del procedimiento en la formación del Acto Administrativo impide que nazca a la vida jurídica.....	444
9. Consecuencias de la inexistencia jurídica del Acto Administrativo.....	447
10. Clases de inexistencia.....	448
11. La inexistencia según la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia	448
12. Inexistencia del acto según la jurisprudencia del Consejo de Estado	451
13. Casos en que la falta de firma del funcionario es una irregularidad invalidante y no causal de inexistencia	452
14. No pueden tipificarse actos parcialmente inexistentes y parcialmente existentes.....	453
15. Diferencia entre inexistencia y nulidad	454
16. La inexistencia no tiene vida jurídica.....	457
17. Acto Administrativo defectuoso y su diferencia con la inexistencia jurídica.....	457
18. La inexistencia jurídica no necesita ser invalidada ni convalidada	459
19. Un Acto Administrativo no deja de existir por haber cumplido su objeto	459
20. Diferencia entre la inexistencia jurídica y la imposibilidad de un Acto Administrativo de producir efectos	462
21. La inexistencia y la teoría del error común	467

CAPÍTULO XXII

**ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS
FUNCIONARIOS DE *FACTO***

1. Origen de los funcionarios de <i>facto</i>	471
2. Investidura patente y plausible de los funcionarios de <i>facto</i> : subjetiva y objetivamente	472
3. Qué son los funcionarios de <i>facto</i>	472

4. El concepto de funcionario de <i>facto</i> es genérico.....	474
5. Irregularidad de la investidura de los funcionarios de <i>facto</i>	475
6. Razones para reconocer la validez de los actos de los gobiernos de <i>facto</i>	476
7. Características de los gobiernos de <i>facto</i>	476
8. Diferencia entre el funcionario de <i>facto</i> y el de <i>iure</i>	477
9. Diferencia entre los actos del funcionario de <i>facto</i> y los del que carece de competencia.....	479
10. El funcionario de <i>facto</i> y el de <i>iure</i> pueden violar normas de competencia	479
11. Diferencias entre los actos del funcionario de <i>facto</i> y los del usurpador de funciones.....	479
12. Se protege el funcionamiento normal de la administración	480
13. Consecuencias de los actos del usurpador	480
14. Valor de los actos de un funcionario de <i>iure</i> que se convierte en uno de <i>facto</i> , o de usurpador de <i>facto</i>	481
15. Los actos de los funcionarios a de <i>facto</i>	482
16. Presunción de legalidad de los actos del funcionario de <i>facto</i>	482
17. Requisitos para tener por válidos los actos del funcionario de <i>facto</i>	483
18. Teorías que se han formulado para sostener la validez de los actos de los funcionarios de <i>facto</i>	484
19. La seguridad y certeza de las relaciones jurídicas exigen la presunción de legalidad de los actos de los funcionarios de <i>facto</i>	485
20. Interés jurídico en aceptar la validez de los actos de los funcionarios de <i>facto</i>	487
21. La sola vinculación de hecho no puede originar prerrogativa de estabilidad en el servicio público	489
22. Consecuencias jurídicas de los actos del funcionario de derecho, de hecho y del usurpador.....	492

CAPÍTULO XXIII

EL SILENCIO ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO MODERNO -TEORÍA DE LOS EFECTOS-

1. El silencio administrativo en lateoría del Acto Administrativo.....	497
2. Evolución jurídica del valor del silencio administrativo.....	499
3. La doctrina de los efectos del silencio administrativo	499

4. La administración está obligada a cumplir los efectos del silencio administrativo	501
5. En el silencio administrativo no hay manifestación de voluntad.....	502
6. Requisito de todo Acto Administrativo es la voluntariedad que falta en el silencio.....	505
7. Diferencia entre silencio de la administración y “silencio administrativo”	505
8. Silencio administrativo en sentido amplio y estricto.....	505
9. El legislador le dio efectos jurídicos al silencio administrativo	506
10. El valor del silencio administrativo lo otorga la ley	508
11. El silencio administrativo no da lugar a interpretación de manifestación de la voluntad.....	509
12. El silencio administrativo no es un acto implícito ni presunto	510
13. Finalidad del silencio administrativo	510
14. Cuándo se comenzó a equiparar el silencio con voluntad denegatoria	510
15. El silencio administrativo hace viable el efecto procesal de la acción	511
16. El silencio de la administración carece de justificación.....	513
17. Regulación del silencio administrativo	514

CAPÍTULO XXIV

CLASES DE EFECTOS ORIGINADOS EN EL SILENCIO ADMINISTRATIVO

1. Clases de efectos jurídicos originados en el silencio administrativo.....	517
2. Fundamento del silencio administrativo.....	518
3. En los casos dudosos debe inclinarse por una denegación tácita.....	519
4. Opciones del administrado en materia de silencio administrativo negativo en recursos	520
5. La administración no puede entrar a decidir cuando se han interpuesto los recursos o acudido a la jurisdicción contenciosa	521
6. Prueba del silencio administrativo negativo.....	522
7. Prueba de que se interpuso el recurso es la copia del respectivo memorial.....	523
8. Finalidad de la atribución de un valor desestimatorio al silencio de la administración.....	523

9. El interesado puede denunciar la mora o esperar la resolución de su petición	524
10. Resolución tardía y terceros con intereses opuestos.....	526
11. Responsabilidad de la administración por no resolver o por las resoluciones tardías (art. 90 de la Constitución de 1991).....	528
12. Diferencia entre silencio y abstención de cumplir con un deber.....	528
13. El silencio positivo es una técnica de autorización o aprobación.....	529
14. La ley es la que otorga efectos al silencio positivo	530
15. Revocación del acto ficto cuando resulte de la aplicación del silencio administrativo positivo	531

CAPÍTULO XXV

ORIGEN Y FUNDAMENTOS DE LOS CARACTERES DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Los caracteres de los Actos Administrativos no se encuentran en todas las manifestaciones de la administración.....	535
2. Caracteres específicos del Acto Administrativo	535
3. Fundamento político de los caracteres de los Actos Administrativos ..	536
4. Origen de los caracteres de los Actos Administrativos	537
5. Consecuencia de los caracteres del Acto Administrativo.....	538
6. Gráfico de los caracteres del Acto Administrativo	539
7. Los caracteres del Acto Administrativo en el Estado Social de Derecho se fundamentan en la Constitución y la ley.....	540
7.1. Diferencia entre presunción de legalidad y de legitimidad	540
8. La presunción de legalidad evita la obstaculización de la administración.....	541
9. Los caracteres del Acto Administrativo son consecuencia de la juridicidad que distingue la decisión.....	541

CAPÍTULO XXVI

LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Influencia de la globalización jurídica en los Actos Administrativos...	545
2. La presunción de legalidad del Acto Administrativo.....	546
3. La presunción de legitimidad puede derivarse de circunstancias que no sean inherentes al nacimiento del Acto Administrativo	548
4. La presunción de legalidad se refiere a todos los Actos Administrativos: Expresos, implícitos, verbales o escritos	548
5. La forma puede determinar la presunción de legalidad si así lo exige la ley.....	549
6. Prueba del hecho a que la ley le atribuye consecuencias jurídicas.....	551
7. Fundamentos de la presunción de legalidad	552
8. Razones de política legislativa fundamento de la presunción de legalidad	554
9. El fundamento de la presunción de legalidad está condicionado por el orden jurídico.....	555
10. Fundamentos político-jurídicos de la presunción de legalidad	556
11. Fundamentos de la presunción de legalidad en los estados de excepción.....	558
12. No debe invocarse la presunción de legalidad en forma amplia.....	559
13. No se debe presumir legitimidad de un acto que manifiestamente viola la Constitución	561
14. Un vicio del sistema político es inclinarse demasiado en favor de la autoridad.....	563
15. El acto legítimo y el viciado de nulidad vinculan igualmente.....	563
16. Acto Administrativo derogado goza de presunción de legalidad.....	564
17. La presunción de legalidad del Acto Administrativo carácter subjetivo.....	566
18. Quien pretenda infirmar la presunción de legalidad debe acompañar a la demanda copia auténtica del Acto Administrativo	569
19. Documentos que no suplen el Acto Administrativo para efectos de su demanda.....	570
20. Cuándo no es necesario acompañar el acto acusado a la demanda.....	571
21. Clases de presunciones en la legislación colombiana	571
22. Diferencia entre el indicio y la presunción para la valoración de validez de los Actos Administrativos	572

23. Alcance jurídico de la presunción de legalidad	574
24. El principio de legalidad y la eficacia externa e interna del Acto Administrativo	575
25. Consecuencias o efectos específicos que se derivan de la presunción de legalidad de los Actos Administrativos	576
26. La presunción de legalidad y la imperatividad	577

CAPÍTULO XXVII

EFFECTOS DE LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD

1. El Estado no necesita probar que su actividad es legítima	581
1.1. Efectos de la presunción de legalidad	581
2. La doctrina no admite la declaración oficiosa de nulidad de los Actos Administrativos	583
3. Exclusión del principio de legalidad en los Actos Administrativos manifiestamente contrarios a la Constitución	584
4. La extinción del acto legítimo produce efectos desde su revocación. <i>Ex Nunc</i>	585
5. Revocación por ilegitimidad sobreviniente	587
6. Contradicción del Acto Administrativo con el orden jurídico sobreviniente	588
7. La revocación del acto es una satisfacción extraprocesal de la pretensión	590

CAPÍTULO XXVIII

LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD Y LA EXCEPCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD Y DE ILEGALIDAD

1. La excepción de inconstitucionalidad	595
2. No debe aplicarse ningún Acto Administrativo contrario a la Constitución	596
3. Aplicación de la excepción de ilegalidad	597
4. Doctrina que se opone a la aplicación de la excepción de ilegalidad ...	604

5. Inaplicabilidad de normas inferiores a la Constitución y a la ley cuando le sean contrarias 607
6. Aplicación de la excepción de ilegalidad cuando una norma viola disposición superior en forma flagrante y manifiesta..... 610

CAPÍTULO XXIX

LA EJECUTORIEDAD -ORIGEN Y EVOLUCIÓN-

1. Teoría de la decisión ejecutoria 617
2. Las fuentes doctrinales del acto ejecutorio..... 617
3. La doctrina de Hauriou sobre el acto ejecutorio 619
4. El poder administrativo y la acción directa, fundamentos de la decisión ejecutoria 619
5. Identificación de la decisión ejecutoria con el Acto Administrativo.... 621
6. Poderes autoritarios para la ejecución coactiva del Acto Administrativo 621
7. Atributos de la administración para actuar..... 621
8. Contraposición entre acto ejecutorio y medidas de ejecución 622
9. Estado ejecutorio y dinámico del Acto Administrativo 622
10. La decisión ejecutoria, noción clave del Derecho Administrativo 624
11. Decisión ejecutoria tendiente a producir efectos jurídicos 626
12. Evolución doctrinaria de la decisión ejecutoria 627
13. La ejecutoriedad incide sobre el ordenamiento jurídico y sobre la ejecución material por la administración 629
14. Ejecutoriedad como posibilidad de ejecución forzosa y de crear o imponer obligaciones unilateralmente 629
15. La ejecutoriedad en la doctrina italiana..... 632
16. La decisión ejecutoria en la doctrina colombiana 635
17. Efectos de la ejecutoriedad del Acto Administrativo 636

CAPÍTULO XXX
DECISIÓN EJECUTORIA
-ALCANCE JURÍDICO-

1. Carácter ejecutorio del Acto Administrativo	641
1.1. El acto administrativo se puede ejecutar por la fuerza si el obligado se resiste a cumplirlo.....	641
2. Finalidad de la ejecutoriedad del Acto Administrativo.....	643
3. Presupuestos de la ejecutoriedad	644
4. Fundamento de la ejecutoriedad.....	646
5. La ejecutoriedad es un caso típico de auto-tutela.....	648
6. El ordenamiento político-institucional determina la ejecutoriedad.....	648
7. La decisión ejecutoria instrumento para ejercer el poder	649
8. La ejecutoriedad y el cumplimiento para hacer efectiva la actividad de la administración	651
9. El carácter ejecutorio del acto administrativo.....	651
10. La oponibilidad y vigencia del Acto Administrativo	653
11. La ejecutoriedad en el sistema francés	654
12. El Acto Administrativo es ejecutorio aunque esté viciado de nulidad.....	655
13. Clases de ejecutoriedad.....	655
14. Actos Administrativos que no son ejecutorios.....	656
15. Momento en el cual la decisión ejecutoria produce efectos jurídicos.....	656
16. Requisitos para la oponibilidad del Acto Administrativo.....	657
17. Qué debe entenderse por notificación de los Actos Administrativos.....	658
18. Naturaleza jurídica del acto de notificación	659
19. Clases de notificaciones.....	660

CAPÍTULO XXXI
OBLIGATORIEDAD Y EXIGIBILIDAD DE
LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. La obligatoriedad del Acto Administrativo.....	663
2. La eficacia obligatoria de los Actos Administrativos deriva de la presunción de legalidad.....	665

3. Los Actos Administrativos no publicados carecen de obligatoriedad	666
4. La publicación no es requisito de validez sino condición de oponibilidad	668
5. Obligación de la administración de cumplir el acto desde que lo profiere.....	670
6. Actos Administrativos que no se han notificado producen efectos cuando son favorables	670
7. La exigibilidad del Acto Administrativo	672
8. Exigibilidad y firmeza de los Actos Administrativos.....	673
9. Impugnabilidad de las decisiones ejecutorias.....	675
10. Diferencias entre ejecutoriedad, ejecutividad, obligatoriedad, eficacia y estabilidad de los Actos Administrativos.....	676

CAPÍTULO XXXII

EJECUCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO
–ACCIÓN DE TUTELA Y DE CUMPLIMIENTO–

1. Evolución de la ejecución del Acto Administrativo.....	687
2. La ejecución de la decisión en el clásico <i>Arrêt Saint Just</i>	688
2.1. Casos en que es posible la ejecución forzosa por la administración	690
3. Vigencia de la ejecución del Acto Administrativo conforme a las condiciones establecidas por Romieu	690
4. Ejecución inmediata de la administración en caso de necesidad pública urgente	691
5. Fundamento de la ejecución del Acto Administrativo por la administración.....	693
6. La presunción de legalidad explica la capacidad de la administración de realizar sus propios actos.....	694
7. Actos Administrativos constitutivos necesitan de ejecución.....	694
8. La adopción de Actos Administrativos y su ejecución.....	695
9. Existencia transitoria de los simples actos de ejecución	696
10. Diferencia entre decisión y ejecución del Acto Administrativo.....	696
11. La ejecución es la fuerza de la ejecutoriedad.....	697
12. La ejecución de la decisión ejecutoria es manifestación de la facultad de autotutela de la administración	698

13. La facultad de ejecución de la decisión ejecutoria está determinada por los fines del Estado Social de Derecho	699
14. La capacidad de ejecutar la decisión ejecutoria es la autotutela como parte de la actividad administrativa	700
15. Clases de ejecución.....	703
16. La ejecución por subrogación	705
17. Medios de ejecución.....	706
18. Ejecutoriedad y ejercicio de las vías coercitivas.....	707
19. Ejercicio de la fuerza y potestad de disponerlo	708
20. Limitaciones a la ejecución forzada.....	709
21. La ejecución forzada en derecho francés.....	709
22. Casos en que se puede recurrir a la ejecución forzosa	711
23. La ley debe autorizar la coacción para ejecutar una decisión	712
24. La fuerza como manifestación externa de la coacción directa.....	713
25. Suspensión de los efectos del Acto Administrativo.....	714
26. Alcance jurídico de la acción de tutela sobre la ejecución de los Actos Administrativos	715
27. Suspensión de la ejecución de un Acto Administrativo por orden de una decisión de tutela judicial	719
28. La ejecución y la acción de cumplimiento.....	721
29. Actos Administrativos que no se deben cumplir	722
30. Otra causal de inejecución de los Actos Administrativos es la inconstitucionalidad por consecuencia	723

CAPÍTULO XXXIII

PÉRDIDA DE FUERZA EJECUTORIA O DECAIMIENTO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Inaplicación del Acto Administrativo por pérdida de fuerza ejecutoria.....	729
2. Diferencia entre cesación de los efectos y extinción del Acto Administrativo	730
3. El Acto Administrativo no se debe ejecutar al perder la fuerza ejecutoria.....	730
4. Decaimiento del Acto Administrativo por desaparecer sus fundamentos de derecho.....	733

5. Contenido jurídico del decaimiento	733
6. Decaimiento del Acto Administrativo por una causa superviniente....	734
7. Imposibilidad de eficacia o eficacia violatoria del sistema legal.....	735
8. Divergencia entre Acto Administrativo y norma que origina la pérdida de fuerza ejecutoria.....	735
9. Decaimiento del Acto Administrativo por inconstitucionalidad sobreviniente.....	736
10. Causales de decaimiento según la jurisprudencia del Consejo de Estado	738
11. Pérdida de fuerza ejecutoria por declaración de inexecutable de la norma que le daba sustento jurídico	738
12. Declaración de la pérdida de fuerza ejecutoria del Acto Administrativo	740
13. Todo Acto Administrativo contrario al orden jurídico debe ser declarado nulo.....	742
14. Diferencia entre el Acto Administrativo que pierde ejecutoriedad y el acto que deja de existir	742
15. Efectos jurídicos del decaimiento.....	743
16. Vía de hecho por aplicar un Acto Administrativo decaído.....	743
17. Decaimiento, pérdida de eficacia y de fuerza ejecutoria del Acto Administrativo	744
18. Diferencia entre decaimiento y las formas de retiro del Acto Administrativo	747
19. Diferencias entre decaimiento e invalidez	749

CAPÍTULO XXXIV

FACULTADES DISCRECIONALES PRODUCTORAS DE ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. La competencia discrecional.....	753
2. Los límites de la discrecionalidad para proferir Actos Administrativos.....	756
3. La discrecionalidad administrativa no es la ausencia de derecho.....	757
4. La interpretación y el juicio de valoración discrecional.....	758
5. Necesidad de la facultad discrecional.....	759

6. La discrecionalidad es condición de una buena y eficiente administración.....	759
7. Discrecionalidad no significa arbitrariedad	760
8. El juez no debe sustituirse a la administración en la valoración de la oportunidad.....	762
9. Grados de la discrecionalidad.....	764
10. La discrecionalidad es una	765
11. La discrecionalidad y la teoría de la esencialidad.....	765
12. La discrecionalidad comporta la necesidad de tomar en cuenta criterios no estrictamente jurídicos.....	767
13. Clases de discrecionalidad.....	768
14. Existen actividades discrecionales pero no actos discrecionales	770
15. Fuentes de discrecionalidad.....	770
16. La oportunidad y conveniencia integran la juridicidad.....	771
17. Consecuencias de la distinción entre actos resultado de facultades discrecionales o regladas	771
18. La discrecionalidad es una necesidad de la administración.....	772
19. La acción administrativa no se concibe sin cierto margen de discrecionalidad	773

CAPÍTULO XXXV

EL PROCESO AXIOLÓGICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DISCRECIONALES

1. El proceso axiológico de los Actos Administrativos resultado de facultades discrecionales.....	779
2. Límites del proceso axiológico de la discrecionalidad.....	782
3. Elaboración del proceso de razonabilidad	786
4. La realidad es el antecedente para establecer la causa legal	787
5. La decisión debe tener fundamento real y no el simple querer o capricho del Gobierno.....	787
5.1. Desviación de poder.....	788
5.2. Buena Fe.....	788
5.3. Decisión de la administración de actuar o no.....	789

6. La actividad discrecional es el resultado del ejercicio de una potestad jurídica.....	789
7. El proceso creador y elActo Administrativo creado.....	789
8. La actividad discrecional puede originar derechos a favor de particulares	790
9. No se debe confundir revocabilidad del Acto Administrativo por razones de oportunidad con su existencia legítima.....	790
10. Rechazo del proceder arbitrario de la administración	791
11. La discrecionalidad que no responde al interés general se convierte en desviación de poder.....	791
12. La realidad es el presupuesto fáctico de la actividad discrecional.....	796
13. Impugnación de los actos de resultado del ejercicio de la potestad discrecional.....	796
14. La facultad discrecional se convierte en arbitraria cuando limita a casos particulares un acto regla.....	797
15. Nulidad de un Acto Administrativo general expedido para ser aplicado a un caso particular.....	799
16. Elementos reglados de toda potestad discrecional	801
17. Discrecionalidad para declarar inexistente un funcionario que no pertenezca a carrera administrativa, ni esté elegido para un período determinado	802
18. La idoneidad del funcionario no desvirtúa la potestad discrecional	804
19. Discrecionalidad y motivación del Acto Administrativo	805
20. La motivación deslinda entre lo discrecional y lo arbitrario.....	806
21. Potestades discrecionales que permiten Actos Administrativos sin motivación.....	807
22. Declaración de inexistencia de empleados con régimen especial de carrera administrativa (DAS).....	809
23. Ejercicio de la discrecionalidad al declarar inexistentes funcionarios anteriormente sancionados.....	812
24. Ejercicio de la discrecionalidad en forma arbitraria cuando se acepta una renuncia solicitada y no libremente presentada	814
25. El adelantamiento de un proceso disciplinario no enerva la facultad discrecional de la administración.....	816
26. La facultad discrecional es un poder-deber de la administración	817
27. La revisión judicial de losActos Administrativos resultado del ejercicio de potestades discrecionales	817

CAPÍTULO XXXVI

**ACTOS ADMINISTRATIVOS CON
ESTABILIDAD JURÍDICA**

1. Requisitos para que el Acto Administrativo tenga estabilidad jurídica..... 821
2. Situaciones jurídicas consolidadas por medio de un Acto Administrativo subjetivo 823
3. Los derechos adquiridos en la nueva Constitución..... 825
4. El derecho adquirido se funda sobre un título especial a favor de una persona o grupo determinado de personas..... 827
5. Diferencia entre los actos que crean situaciones constitutivas de derechos y los que exigen obligaciones 827
6. Alcances de la regla de la estabilidad de los Actos Administrativos..... 829
7. La irrevocabilidad de los actos favorables no es fundamento para revocar los actos perjudiciales a los administrados 831
8. El Acto Administrativo no tiene estabilidad jurídica contrariando la Constitución o la ley 832
9. Actos estables o inextinguibles en sede administrativa 833
10. Los actos imperfectos o defectuosos no tienen estabilidad jurídica 833
11. La ley garantiza las situaciones jurídicas consolidadas pero su ejercicio y obligaciones se someten a las disposiciones posteriores..... 834
12. Lo que convierte a un acto en defectuoso no es su injusticia sino su antijuridicidad 835
13. El acto defectuoso no corresponde a la regla jurídica de producción 835
14. Modalidades que pueden presentar los derechos subjetivos 836
15. La seguridad jurídica exige la conservación de los actos que confieren derechos subjetivos 837
16. Condiciones para lograr la nulidad de un Acto Administrativo subjetivo derivado de otro general viciado de nulidad 838

CAPÍTULO XXXVII

**CONFIGURACIÓN DE LA DOCTRINA
“DE LOS PROPIOS ACTOS”
ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE NO
SE DEBEN REVOCAR “VENIRE CONTRA
FACTUM PROPRIUM NON VALET”**

1. Configuración de la doctrina “De los Propios Actos”	843
2. Fundamento de la doctrina “Venire Contra Factum Non Valet”	844
3. El Acto Administrativo goza del favor de derecho.....	847
4. Elementos configurativos de la regla que prohíbe venir contra los propios actos	847
5. Fundamento constitucional de la conservación de los Actos Administrativos.....	849
6. Estabilidad de los Actos Administrativos y la efectividad del derecho.....	850
7. La paz jurídica reposa en la estabilidad de las decisiones proferidas conforme a la ley	850
8. La conservación de los Actos Administrativos supone garantizar la vigencia del derecho.....	851
9. Actos Administrativos que tienen estabilidad jurídica.....	851
10. Prohibición de venir contra los propios actos.....	852
11. A nadie le es lícito hacer valer un derecho en contradicción con su anterior conducta	853
12. Los actos propios vinculan cuando se ajustan a la ley.....	855
13. Actos Administrativos que gozan de estabilidad jurídica.....	857
14. La teoría de “Venire Contra Factum Proprium Non Valet” pretende evitar contradicción del litigante con su conducta procesal	857
15. los actos propios generan carácter vinculante	859

CAPÍTULO XXXVIII

**EL ACTO ADMINISTRATIVO Y LA
COSA JUZGADA ADMINISTRATIVA**

1. La cosa juzgada administrativa.....	863
2. Los Actos Administrativos no hacen tránsito a cosa juzgada	866

3. Razones por las cuales el Acto Administrativo no hace tránsito a cosa juzgada	867
4. Casos en que la doctrina admite la cosa juzgada administrativa	867
5. La cosa juzgada derivada de la estabilidad jurídica de algunos Actos Administrativos.....	869
6. La perdurabilidad jurídica y la cosa juzgada.....	869
7. La cosa juzgada formal en el procedimiento gubernativo	871
8. Autores que admiten la cosa juzgada de los Actos Administrativos	873
9. Identificación de estabilidad con validez de los Actos Administrativos.....	873
10. Diferencias entre el Acto Administrativo y el jurisdiccional	875
11. El Gobierno no puede modificar arbitrariamente los Actos Administrativos en desmedro de su estabilidad jurídica	877

CAPÍTULO XXXIX

LA RELACIÓN JURÍDICA ORIGINADA EN EL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Las manifestaciones de la voluntad administrativa	881
2. La relación jurídica administrativa	881
3. Manifestaciones de la relación jurídica.....	882
4. Elementos de la relación jurídica	882
5. Clases de relaciones jurídicas.....	884
6. Efectos de las relaciones jurídicas.....	885
7. Relación y situación jurídica	886
8. Diferencia entre derecho público subjetivo e interés legítimo	889
9. El derecho público subjetivo se refiere a una relación entre Estado e individuo.....	890

CAPÍTULO XL

LAS SITUACIONES JURÍDICAS Y EL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Las situaciones jurídicas del administrado.....	895
2. Modalidades de las situaciones jurídicas de ventaja	895
3. Las situaciones jurídicas de sujeción y deber	896

4. Las situaciones jurídicas originadas en relaciones jurídicas	897
5. Los sujetos de la situación jurídica	897
6. La capacidad y competencia son el presupuesto de las situaciones jurídicas	898
7. Clases de situaciones jurídicas	899
8. Situaciones jurídicas activas y pasivas.....	900
9. Situaciones jurídicas generales.....	900
10. Las situaciones jurídicas particulares.....	900
11. Interés legítimo de la situación jurídica individual	901
12. Características del interés legítimo derivado de una situación jurídica individual	902
13. Características de las situaciones jurídicas administrativas de carácter particular.....	904
14. Las situaciones jurídicas subjetivas son constitutivas de derechos concretos	906
15. Para distinguir las situaciones jurídicas se debe tener en cuenta su finalidad y alcance	909
16. La clasificación de las situaciones jurídicas constitutivas de derechos es de carácter funcional.....	911
17. Efectos de las situaciones jurídicas particulares	914
18. Interés jurídico en la clasificación de las situaciones jurídicas.....	915
19. Interés legítimo subjetivo	916
20. Los derechos debilitados o condicionados.....	916

CAPÍTULO XLI

FUENTES TRANSNACIONALES -EL ACTO ADMINISTRATIVO TRANSNACIONAL FUENTE SUPERIOR-

1. El Acto Administrativo Transnacional y sus fuentes.....	921
2. Concepto del Acto Administrativo Transnacional.....	923
3. Los Actos Administrativos Transnacionales producen efectos extraterritoriales.....	924
4. Legitimación del Acto Administrativo Transnacional no se encuentra en la soberanía popular sino en los tratados comunitarios.....	925

5. Legitimación de los Actos Administrativos Transnacionales en la comunidad regida por el Pacto Andino	925
6. El Acto Administrativo Transnacional debe tener en cuenta los principios del Derecho comunitario y la jurisprudencia de los tribunales comunitarios	926
7. Primacía del Derecho comunitario sobre las normas nacionales: Ejemplo en Colombia la Ley 1343 de julio 31 de 2009.....	927
8. Inaplicabilidad de la norma estatal incompatible	930
9. El Derecho comunitario tiene eficacia directa que se fundamenta en su propia autonomía.....	930
10. Responsabilidad de los Estados miembros por incumplimiento o violación de normas comunitarias	930
11. Modalidades del Acto Administrativo Transnacional.....	930
12. Clases de Actos Administrativos Transnacionales	932
13. Vicios y nulidades del Acto Administrativo Transnacional	935
<i>Bibliografía</i>	939
<i>Índice de autores</i>	947
<i>Índice de materias</i>	957
<i>Índice de normas</i>	973